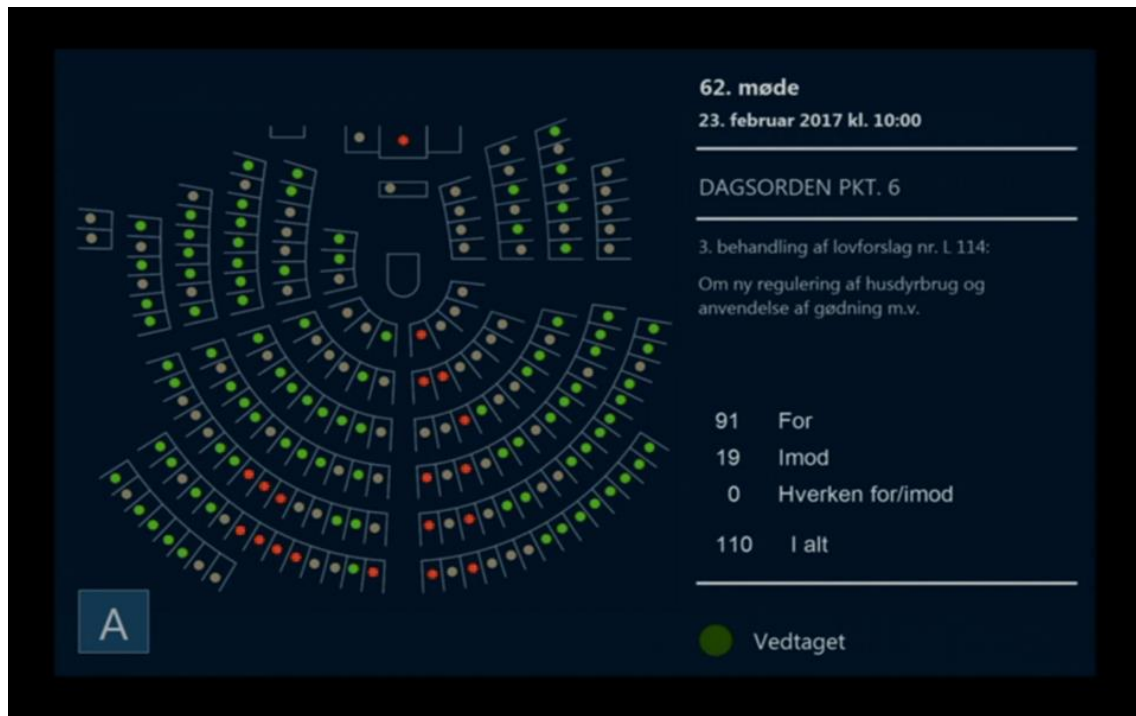


Djursland Landboforening
14. marts 2017

Sten W. Laursen

DE NYE REGLER FOR MILJØGODKENDEL- SER PÅ HUSDYREJENDOMME

OMFATTENDE ÆNDRING AF HUSDYRBRUGLOVEN VEDTAGET



BAGGRUND FOR NY HUSDYRREGULERING

- Husdyrreguleringsudvalget – 2011
- Natur- og Landbrugskommissionen – 2013
- Vækstteam for fødevarer – 2013
- Aftale om vækstplan for Fødevarer – april 2014
- ”Vækst og udvikling i hele Danmark” – november 2015
- Fødevare- og landbrugspakken – december 2015
- Altså stor grad af enighed om rammerne for en ny regulering

VIGTIGE SIGTELINJER FOR NLK OG VÆKSTPLAN FØDEVARER

- Natur- og Landbrugskommissionen
 - Emissionsbaseret regulering
 - Fleksibilitet inden for rammerne af en godkendelse
 - Udnytte miljøeffektiviseringer herunder ny teknologi til at øge produktionen
 - De fastlagte emissionsgrænser overholdes
- Aftale om vækstplan for fødevarer
 - Adskille regulering af anlæg og arealer
 - Emissionsbaseret regulering af husdyrproduktion
 - Skal give erhvervsøkonomiske gevinster, være baseret på fagligt grundlag og fastholde et højt niveau for miljøbeskyttelse
 - Muliggøre omlægning af harmonireglerne

FORBEHOLD

- Loven og dens forarbejder kendes, men mange af reglernes nærmere udformning i bekendtgørelser og vejledninger er endnu ikke fastlagt
- Den følgende gennemgang omfatter alene anlægsdelen, og altså ikke den nye generelle regulering af gødningsanvendelsen på landbrugsarealerne

HOVEDELEMENTER

- Regulering af husdyranlæg og arealer adskilles
- Dyreenheder afskaffes og erstattes af produktionsarealer
- Reguleringen baseres i højere grad på emissioner i stedet for produktionslofter
- Et mål at skabe større produktionsmæssig fleksibilitet og administrative forenklinger
- Ændringerne gennemføres ved ændringslove og ikke nye love
 - Husdyrbrugloven bevares med regulering af anlægget og tilføjes et nyt afsnit med generel regulering af gødningsanvendelsen

LOVEN FINDER ANVENDELSE PÅ

- Husdyrbrug, husdyranlæg, gødnings- og ensilageopbevaringsanlæg og andre forhold forbundet med husdyrhold
 - Ministeren kan undtage
- Loven finder desuden anvendelse på arealer, som modtager gødning

DEFINITIONER

- Husdyrbrug:
 - Husdyranlæg, der tilsammen har et produktionsareal på mere end 100 m², gødnings- og ensilageopbevaringsanlæg og andre driftsbygninger m.v. til brug for husdyrhold, som ligger på samme ejendom
- Husdyranlæg:
 - Stald eller lignende bygning eller anden indretning, hvor husdyr i almindelighed opholder sig eller har adgang til, med tilhørende dyrehold.
- Gødnings- eller ensilageopbevaringsanlæg:
 - Bygning eller anden fast placeret indretning, hvor der opbevares husdyrgødning, ensilage eller lignende

LANDZONEREGLERNE?

- Er som udgangspunkt inkluderet i husdyrbruglovens administration
 - Når situationen er omfattet af lovens krav om tilladelse eller godkendelse af husdyrbrug
- Opførelse af bebyggelse, som ikke vedrører husdyrholdet m.v., reguleres fortsat af planlovens landzonebestemmelser

ÆNDRINGER I GODKENDELSES-/TILLADELSESORDNINGERNE

- Arealer, antal dyr og dyreenheder forsvinder ud af afgørelserne – de nye
- §§ 10 – 12 erstattes af § 16 a og § 16 b
- § 16 a er IE-brug samt husdyrbrug med ammoniakemission på mere end 3500 kg NH₃-N, alt inkluderet - krav om godkendelse
- § 16 b er husdyrbrug, der ikke er omfattet af § 16 a, med mere end 100 m² produktionsarealer i fast placerede anlæg – krav om tilladelse
- Hvis emission over 750 kg NH₃-N skal krav om BAT opfyldes (det generelle ammoniakreduktionskrav erstattes af krav om BAT)
- De anførte ammoniakgrænser er efter tiltag – de 100 m² forventes fraveget for ammekvæg og lignende

IE husdyrbrug

- Flere end 750 stipladser til søer,
- flere end 2.000 stipladser til fedesvin (over 30 kg) eller
- flere end 40.000 stipladser til fjerkræ

ÆNDRINGER I GODKENDELSES-/TILLADELSESORDNINGERNE

- Hvis under 100 m² produktionsarealer, så er der ikke krav om tilladelse (de bliver anmeldepligtige og omfattet af lovens generelle afstandskrav og generelle krav i husdyrgødningsbekendtgørelsen)
- Godkendelser og tilladelser meddeles på ejendomsniveau, dog
- Hvis husdyrbrug, der er omfattet af godkendelses- eller tilladelsespligten er teknisk, forurenings- og driftsmæssigt forbundet med et andet husdyrbrug, skal husdyrbrugene godkendes eller tillades samlet

AFGØRELSESTYPER I NY ORDNING

Type	Grænse	Revurdering
§ 16 a: IE brug Godkendelse	Stipladser som i dag (IE-dir.)	Ja
§ 16 a, øvrige Godkendelse	Emission over 3.500 kg NH3-N	Nej
§ 16 b med BAT Tilladelse	Emission over 750 kg NH3-N	Nej
§ 16 b uden BAT Tilladelse	Over 100 m2 produktionsareal	Nej

STIPLADSMODELLEN – FAGLIG BAGGRUND

- Der er enighed om, at ammoniakemissionen afhænger mere af overfladeareal i staldene end mængden af husdyrgødning (dyr), og at det er mere retvisende at beregne tabet fra lagre ud fra overfladeareal end mængden af gødning
- Lugtemissionen vurderes mindst lige så godt ud fra produktionsarealet som i den nuværende praksis (kg dyr)
- Det lægges derfor til grund, at emission af ammoniak og lugt er proportional med størrelsen af produktionsarealet – det forudsættes, at der er en vis dyretæthed – se senere

STIPLADSMODELLEN

- Husdyrbrugets produktionsramme udtrykkes i antal m² produktionsareal samt tilladt dyretype, staldsystem og krav til eventuelle virkemidler eller miljøteknologi m.v.
 - Giver mulighed for fuld staldudnyttelse – inden for rammerne af dyrevelfærdsreglerne
 - Dyretypen kan omfatte en gruppe af dyretyper
 - Ønsker til fleksibilitet skal kunne tilgodeses i forbindelse med godkendelsen/tilladelsen – for alle de nævnte parametre – Det ser ud til, at der også efterfølgende bliver mulighed for en vis fleksibilitet ved brug af en anmeldeordning

FLEKSIBILITET

- Stor fleksibilitet i samlingen af produktionskategorier
 - Angivelse af staldsystem og dyretype kan fastsættes på et overordnet niveau
 - F.eks. dybstrøelse: køer, geder, får, heste og grise
 - Eller dybstrøelse: Køer, geder, får og heste
 - I så fald regnes med:
 - Største ammoniakemission
 - Største lugtemission pr. m2
 - Samt største BAT krav målt i procent

STIPLADSMODELLEN

- Staldafsnit adskilles fra hinanden i vurderingen, hvis de er fysisk adskilt både over og under staldgulv
- For hvert staldafsnit fastlægges størrelsen af produktionsarealet
- Når staldsystem, dyretype/-typer og miljøteknologi er fastlagt kan emissionen opgøres – fleksibiliteten kan vælges større eller mindre som vist tidligere
- Normtal for disse opgørelser forventes fastlagt i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen

PRODUKTIONSAREALER

- Produktionsarealet er det areal i fast placerede husdyranlæg, som dyrene har adgang til, og hvor der kan afsættes husdyrgødning
- Arealer, der kun anvendes kortvarigt, og som rengøres umiddelbart efter anvendelse medregnes ikke. Det kunne være en malkestald og et udleveringsrum.
- Eksempelvis fodertrug medregnes ikke i produktionsarealet

Emissionsfaktorer – Svin

ammoniakemission per m2 produktionsareal (foreløbige tal)

Søer		Smågrise	
Diegivende søer		Toklimastald, delvis spaltegulv*	0,56
Kassestier, delvis spaltegulv*	0,66	Fast gulv	2,0
Kassestier, fuldspaltegulv*	1,3	Drænet gulv + spalter (50%/50%)*	1,2
Golde og drægtige søer		Dybstrøelse, hele arealet	1,4
Individuel opstaldning, delvis spaltegulv*	1,3	Slagtesvin	
Individuel opstaldning, fuldspaltegulv*	2,0	Delvis spaltegulv, 50-75 % fast gulv*	1,4
Individuel opstaldning, fast gulv	2,2	Delvis spaltegulv, 25-49 % fast gulv*	1,9
Løsgående, dybstrøelse+spaltegulv	1,3	Drænet gulv+spalter (33/67)*	2,3
Løsgående, dybstrøelse+fast gulv	1,4	Fast gulv	3,0
Løsgående, dybstrøelse	1,5	Dybstrøelse, opdelt leje	2,2
Løsgående, delvis spaltegulv*	1,2	Dybstrøelse, hele arealet	2,5
		Økologiske stalde	1,3



BAT

- Det generelle ammoniakreduktionskrav og BAT slås sammen til et forhold, nemlig i form af BAT
- BAT-niveauet fastlægges i bekendtgørelsesform, men der forventes visse muligheder for en konkret BAT-vurdering for eksisterende anlæg og muligvis for anlæg, der renoveres
- Ved fastlæggelse af BAT-niveauet er der overvejelser om, at der skal ses på nye og renoverede produktionsarealer de sidste 8 år
- Mulighed for bagatelgrænse forventes opretholdt

ANMELDEORDNINGER

- Det ser nu ud til, at vi ikke får opretholdt anmeldeordningen for gødnings-opbevaringsanlæg og muligvis også for flere af de andre nuværende ordninger, herunder for dyrevelfærd, og de emissionsorienterede produktionstilpasninger – dyretypeskift muligvis kun for husdyrbrug med nye afgørelser
- Det forventes, at nuværende anmeldeordninger kan anvendes ved anmeldelse frem til udgangen af juli 2017, men 4 ugers frist for kommunen til at meddele ansøger hvilke oplysninger, der eventuelt mangler – bemærk ophævelse af arealrelaterede krav for de emissionsorienterede produktions-tilpasninger fra 2. marts til 31. juli 2017 – men for afgørelser efter husdyrbrug-loven skal der ses på stigning i P ab dyr
- Der forventes en ny anmeldeordning, der giver mulighed for øget fleksibilitet i forhold til den fleksibilitet, der ligger i godkendelsen eller tilladelsen

BESKYTTELSESNIVEAUET

- Det er generelt lagt til grund, at der ikke med ændringen samtidig skal ændres i beskyttelsesniveauet

SAGSBEHANDLING

- Målet er en forenklet sagsbehandling med kortere sagsbehandlingstider
 - Mest muligt fastlægges i generelle regler, der kan understøtte et simpelt tilladelsessystem for de mindre og mellemstore husdyrbrug – og bidrage til hurtigere sagsbehandling angående de store husdyrbrug
 - Som udgangspunkt skal såkaldte screeningsafgørelser træffes hurtigst muligt og senest 90 dage efter, at der er fremlagt tilstrækkelige oplysninger
 - 6 ugers høringsfrist forkortes til 30 dage og 3 uger til 2 uger
 - Loven indeholder vidtgående bemyndigelser til ministeren, herunder til at fastsætte regler om anmeldeordninger

IBRUGTAGNING OG KONTINUITETSBRUD

- Her er tale om meget betydelige lempelser
 - Fast frist for udnyttelse på 6 år fra afgørelse og set i forhold til byggeriets eller byggesagens afslutning
 - Kontinuitetsbrudsperiode på 3 år – fuld udnyttelse anses for at foreligge, når mindst 25 pct. af produktionsarealet udnyttes driftsmæssigt – driftsmæssig udnyttelse foreligger, når der produceres mindst 50 pct. af mest muligt - uklart hvorledes delvist kontinuitetsbrud håndteres
 - Gælder ifølge loven kun nye afgørelser – men bliver forventeligt også gældende for afgørelser meddelt i medfør af husdyrbrugloven siden 1. januar 2007 – men altså ikke for husdyrbrug med et ældre retsgrundlag

REVURDERING OG RETSBESKYTTELSE

- Det er alene de såkaldte IE-husdyrbrug, der ifølge loven skal revurderes i fremtiden
- Men andre husdyrbrug med godkendelser efter §§ 11 og 12 og § 33 i miljøbeskyttelsesloven skal fortsat revurderes af hensyn til totaldepositionskravet i forhold til kategori 1 og 2-natur
- Tilladelser i medfør af § 16 b får også 8 års retsbeskyttelse

OVERPRODUKTIONSSAGER

- Der vil alene foreligge overproduktion, hvis der er etableret produktionsarealer uden fornøden tilladelse eller godkendelse
- Hvis der er for mange dyr på et produktionsareal, er det en overtrædelse af dyrevelfærdsreglerne og ikke overproduktion
- Overproduktion forventes opgjort ud fra dyretypen på det areal, hvor der ikke må være dyr. Miljøstyrelsen forventes at lave tabel over det gennemsnitlige antal dyr pr. m² for hver dyretype/staldsystem ved fuld produktion

IKRAFTTRÆDELSE

- Lovændringerne træder i kraft den 1. august 2017
- Dog træder en række af de arealrelaterede bestemmelser i kraft den 2. marts 2017

OVERGANGSBESTEMMELSER

- Vilkår, påbud og forbud vedrørende udbringningsarealer bortfalder 1. aug. 2017, herunder også § 16 godkendelser
- Behandling af sager om udbringningsarealer ophører 2. marts 2017 - vedr. påbud og forbud herom først 1. aug. 2017
- Verserende sager om tilladelse eller godkendelse, hvor ansøgning er indgivet inden 1. aug. 2017, færdigbehandles efter de hidtil gældende regler – det forventes også at blive tilfældet for anmeldesager

OVERGANGSBESTEMMELSER

- Desværre ingen mulighed for at foretage en konvertering af en meddelt tilladelse eller godkendelse til den nye ordning – i stedet må der ansøges om ny samlet tilladelse eller godkendelse – evt. på uændret grundlag
- Ved godkendelses-/tilladelsespligtig ændring kræves ny samlet tilladelse eller godkendelse
- Eksisterende tilladelser, godkendelser m.v. gælder indtil man har brug for at gå ud over rammerne for sin afgørelse

Spørgsmål?

Tak for opmærksomheden!